

# **INSTRUMENTOS EXTRAFISCAIS PARA POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTAIS NO DIREITO BRASILEIRO**

*Nirlene Aparecida de Oliveira*

## **BANCA EXAMINADORA**

- . Prof. Dr. Cesar Augusto Luiz Leonardo (Orientador)
- . Prof. Dr. Ivanaldo Oliveira dos Santos Filho (UERN)
- . Prof. Dr. Tiago Cappi Janini (UNISAL)

## **RESUMO**

O presente trabalho trata-se de um estudo qualitativo, descritivo, que visa analisar o desenvolvimento de mecanismos extras fiscais voltados para a efetivação do direito fundamental ao meio ambiente no Brasil. Parte-se de um preliminar lineamento do sistema tributário nacional e a sua relação com as políticas públicas, visando compreender a relação entre tais elementos. Prossegue-se o estudo examinando o desenvolvimento da função extrafiscal do tributo no ciclo de políticas públicas, partindo-se do pressuposto da integridade do ordenamento jurídico e da interpretação integrativa da ação pública diante do bloco de legalidade. Tais elementos conduzem para a verificação de como as espécies tributárias, orientadas pela dimensão extrafiscal, possibilitam a efetivação do direito fundamental ao meio ambiente ecologicamente equilibrado. Recorre-se a fontes bibliográficas e documentais, procedendo ao levantamento dos estudos desenvolvidos sobre a extrafiscalidade e a organização tributária para o exame da seara ambiental. Os resultados apontam para a incorporação de elementos normativos no Direito Tributário, que estabelecem condiciona-

mentos da ação governamental no poder-dever arrecadatório, orientado pela necessidade de concretização legal da proteção ambiental. Contudo, no plano da efetividade, verificam-se lacunas entre as normas tributárias e as condições de implementação do direito fundamental ao meio ambiente no ordenamento jurídico brasileiro.

### **PALAVRAS-CHAVE**

Extrafiscalidade. Políticas públicas. Direitos fundamentais. Meio ambiente.

### **ABSTRACT**

This paper is a qualitative and descriptive study, which aims to analyze the development of extrafiscal mechanisms used for the realization of essential right to Brazil's environment. It was used a lineament of the Brazilian tax system and its relation to public policy, aiming to understand the relation between these elements. Then we examined the development of the tax-extrafiscal function in the cycle of public policy, starting from the idea of integrity of judicial order and of integrative interpretation of public action facing the legality. Those elements guide to a certification of how the tax species, oriented by the extrafiscal dimension, make possible the realization of essential right to the environment ecologically balanced. Also, we used bibliographic and documental sources, gathering studies about the extrafiscality and the tax organization for the examination of environmental cornfield. The results indicate for the inclusion of normative elements in Tax Law, which stablish conditions of the governmental action in the power duty collection, oriented by the need of legal concretization of the environmental protection. However, in effectiveness field, there are gaps between the normative taxes and the conditions of implementation of the essential right of the environment in Brazilian judicial order.

### **KEYWORDS**

Extrafiscality Public policy Essential rights. Environment.